

И.С. Карпикова

кандидат экономических наук, доцент

М.Е. Барсукова

аспирант

АГЛОМЕРАЦИОННЫЙ И МИГРАЦИОННЫЙ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА КАК РЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Иркутск всегда считался столицей Восточной Сибири. Основанный в 1661 г., город динамично развивался и из маленького острога, построенного Я. Похабовым, с течением времени превратился в административный, экономический, образовательный и культурный центр региона.

В последние годы наступает осознание того очевидного факта, что современному Иркутску становится тесно в своих нынешних границах. Областной центр уже не в силах разместить на своей территории все те «опорные точки», за счет которых предполагается его дальнейшее развитие. На наших глазах происходит бурный рост города не только в буквальном смысле слова (постройка новых зданий и сооружений), но и в экономическом отношении.

Более молодые города Ангарск и Шелехов, динамично развивающиеся за счет расположенных на их территориях крупных промышленных предприятий, постепенно превращаются в города-спутники Иркутска и уже давно взаимосвязаны и взаимозависимы, что подтверждается в том числе и процессом маятниковой трудовой миграции, которую мы ежедневно наблюдаем.

Укрепление взаимосвязи между этими городами, а также активное расширение их территориальных границ становится достаточным основанием для постепенной реализации идеи о слиянии областного центра с гг. Ангарском и Шелеховом в единую городскую агломерацию. Если это произойдет, город приобретет иной статус — статус города-миллионера. В связи с происходящими процессами возникает необходимость концептуальной проработки возможных путей его развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу и определения круга тех проблем, которые неизбежно возникнут в случае реализации столь масштабного проекта.

Собственно, нынешнее экономико-географическое положение Иркутска обуславливает его значение как образовательного, культурного, оздоровительного и делового центра. Свидетельством этого служат многочисленные мероприятия, проводимые в

последние годы местным деловым, культурно-образовательным и спортивным сообществом с широким привлечением представителей других региональных, общероссийских и международных организаций. Речь идет о Байкальском экономическом форуме, спортивных играх Зимниады, фестивалях «Звезды на Байкале», «Рыбий глаз» и др. Очевидно, что с укрупнением города его значимость в масштабах как Сибирского федерального округа, так и страны в целом будет только возрастать.

В связи с указанным обстоятельством в число первоочередных задач, как это ни банально звучит, выдвигается задача придания городу положительного внешнего облика, наведения не только административно-правового и экономического, но и элементарного хозяйственно-бытового порядка. Следует признать, что данная проблема в последние годы вошла в разряд наиболее острых и медленно решаемых. Из этого примера становится очевидно, что на уровне областного центра система местного самоуправления дает серьезный сбой, демонстрирует слабую жизнеспособность.

Рассмотрим, какие шаги нужно предпринять в ближайшем будущем для разрешения указанной проблемы.

Во-первых, необходимо использовать и развивать те организационно-экономические механизмы, которые при урегулировании данной проблемы смогут оказаться наиболее эффективными. Например, в рамках идущей реформы ЖКХ возможно создание частных предприятий по уборке территории и заключение ими договоров с городской администрацией.

Во-вторых, представляется важным расширение контактов местных властей с бизнес-сообществом, дальнейшая отработка механизмов сотрудничества в сфере благоустройства города. Результаты такого взаимодействия в облике города уже заметны, и накопленный опыт в области привлечения бизнеса к решению социальных проблем города требует своего закрепления и расширения.

Однако самым главным в решении проблемы благоустройства, на наш взгляд, является активизация возможностей самоуправления и деятельности местного сообщества граждан. К сожалению, мы привыкли видеть наш город грязным и смирились с этим. Но кто в этом виноват? Почему мы не можем самоорганизоваться и поддерживать чистоту и порядок в городе? Подобный опыт существует в других городах. Что же мешает нам его перенять?

В сложившейся ситуации резко возрастает роль таких факторов, как активизация работы некоммерческих организаций в направлении развития волонтерского движения, объединение пропагандистских усилий местных властей и тех же обществен-

ных организаций с целью формирования осознанного отношения граждан к условиям проживания, привлечение архитекторов и дизайнеров к созданию эстетически здоровой среды, способствующей воспитанию населения.

Отметим, что в 2006 г. на обустройство областного центра за счет межбюджетных трансфертов было выделено более 1,1 млрд р., что на 166 млн р. больше объема средств, которые были предусмотрены для этих же целей в 2005 г. Данная сумма свидетельствует о том, что городской администрацией уделяется значительное внимание положительным изменениям в облике города. Но навести порядок силами органов власти — недостаточно, важно уметь его поддерживать, а это уже дело самих горожан.

В решении проблемы дальнейшего благоустройства Иркутска должно сыграть свою положительную роль и создание агломерации, поскольку объединение с более молодыми и благоустроенными городами Ангарском и Шелеховом внесет «свежую струю» в дальнейшее развитие областного центра с точки зрения его обустройства и улучшения внешнего облика.

Другой важнейший аспект в рассмотрении будущего городской агломерации — определение значения туристической и рекреационной составляющих той территории, на которой будет происходить развитие. Несомненно, решающим фактором дальнейшего роста роли Иркутска как заметного туристического центра является его нахождение в непосредственной близости от оз. Байкал — уникального природного объекта, занесенного в список объектов всемирного наследия, охраняемых ООН. Принято считать, что данное обстоятельство с позиций дальнейшего развития агломерации имеет исключительное положительное значение. Однако, на наш взгляд, уникальные природные ресурсы, которыми располагает данная территория, будут играть весьма неоднозначную роль.

С одной стороны, туристическое будущее региона будет способствовать притяжению финансовых потоков и инвестиций, увеличению торгового и пассажирского оборотов, созданию новых рабочих мест и постепенному неуклонному повышению уровня жизни его населения. С другой стороны, бурное рекреационно-экономическое развитие региона представляет опасность для самой «курицы, несущей золотые яйца». Территория южного Предбайкалья уже сейчас испытывает огромную антропогенную нагрузку, а с увеличением количества экономических субъектов, в том числе транспортных предприятий (речь идет прежде всего о строительстве нового аэропорта), и туристических потоков эта на-

грузка на уникальную природную среду многократно возрастет. Соответственно, должны увеличиваться и затраты на сохранение последней. Кроме того, немаловажным является также решение вопроса об экологическом просвещении и воспитании местного населения и бизнес-сообщества.

Наконец, при рассмотрении перспектив развития территории необходимо учитывать такой значимый в будущем фактор, как миграционная ситуация. Поскольку Иркутская область входит в число неблагоприятных в демографическом отношении территорий, она включена в список областей, участвующих в реализации федеральной программы на 2007–2012 гг. по приему на постоянное место жительства соотечественников, проживающих в странах ближнего зарубежья. Все это значит, что в ближайшие годы можно ожидать не только приток в регион гастарбайтеров, но и увеличение численности населения, приезжающего сюда с целью постоянного проживания.

Укрупнение города и создание агломерации благоприятно для претворения данной программы в жизнь, так как более крупное муниципальное образование гораздо привлекательнее при выборе постоянного места жительства, особенно для молодых специалистов. Также очевидно, что население, привыкшее к жизни в городской местности, предпочтет жить в административном центре, а не в районах, удаленных от активной экономической деятельности.

Необходимо отметить, что целям улучшения демографической ситуации посредством создания агломерации в полной мере отвечает существующий план застройки областного центра. Он предусматривает сохранение исторической части города, вплоть до возвращения улицам первоначальных названий, а расширение городской территории будет происходить за счет Ленинского округа, где уже сейчас идет подготовка площадей к малоэтажной застройке, признанной во всем мире наиболее эффективным средством решения жилищной проблемы (и для местного населения, в особенности для молодых семей, и для будущих трудовых мигрантов).

Привлечение мигрантов вызовет возникновение других проблем, в частности связанных с повышением уровня образования приезжающих и их трудоустройством. Решать возникающие проблемы необходимо с учетом интересов не только будущих мигрантов, но и принимающей их территории, местного населения. Эти вопросы в ближайшее время должны стать объектом самого пристального рассмотрения.

Все сказанное позволяет сделать вывод о том, что, с одной стороны, идея агломерации требует большой работы по созда-

нию концепции развития региона и, главное, по ее претворению в жизнь. С другой стороны, реализация этой идеи даст новый импульс к социально-экономическому развитию территории и неуклонному повышению уровня и качества жизни проживающего на ней населения.

Б.Л. Токарский

доктор экономических наук, профессор

Т.П. Касьянова

*начальник отдела труда и трудовых отношений
Главного экономического управления комитета
по экономике и финансам администрации г. Иркутска*

А.А. Марасанова

ассистент

ОБЪЕКТИВНЫЕ И СУБЪЕКТИВНЫЕ ОЦЕНКИ МАСШТАБОВ БЕДНОСТИ В ГОРОДЕ ИРКУТСКЕ И ПУТИ ЕЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Переход российского общества к рыночным отношениям обострил социальные проблемы широких слоев населения. В результате десятки миллионов людей стали нуждаться в социальной помощи. Это потребовало создания и развития нового социального института — социальной защиты населения. Система социальной защиты должна быть ориентирована на широкие слои населения, но ее реальное воплощение по отношению к различным социальным слоям должно быть дифференцированным: здоровым, трудоспособным, активным членам общества она должна помогать получать равные возможности в социальной сфере, а нетрудоспособным и социально уязвимым слоям и группам населения (инвалидам, пенсионерам, неполным и многодетным семьям, детям и др.) — создавать необходимые условия для жизнедеятельности.

Поэтому, формируя стратегию социальной защиты населения крупного города, следует учитывать специфику состава населения как объекта социальной защиты и получать своевременную информацию о состоянии, динамике, тенденциях изменения его уровня жизни и масштабов бедности. В этом отношении наряду с данными статистического учета особую ценность представляют результаты социологических исследований.

Наиболее полно обосновать указанную стратегию можно с помощью оценки уровня жизни населения. Под уровнем жизни в